

**Sprawozdanie z wykonania planu działalności
Ministra Infrastruktury i Budownictwa
za rok 2016**

dla działów administracji rządowej: budownictwo, planowanie i zagospodarowanie przestrzenne oraz mieszkalnictwo, transport, łączność.

Część A: Realizacja najważniejszych celów w roku 2016

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu
		Nazwa	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy plan	Osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1		3	4	5	6	7
1	Zwiększenie liczby dostępnych cenowo mieszkań na rynku własnościowym i na rynku najmu oraz utrzymanie i poprawa stanu technicznego istniejących zasobów mieszkaniowych	Liczba mieszkań, które w danym roku zostały objęte rządowymi programami wsparcia budownictwa mieszkaniowego (w szt.)	105.500 ¹	104.557	Wsparcie mieszkalnictwa, w tym realizacja programu: 1) dopłat do oprocentowania preferencyjnych kredytów mieszkaniowych udzielanych na zakup własnego mieszkania w ramach programu „Rodzina na Swoim”; 2) dopłat do kosztów nabycia pierwszego mieszkania przez młodych ludzi „Mieszkanie dla Młodych”; 3) dopłat do oprocentowania kredytów udzielanych w ramach rządowego programu popierania budownictwa mieszkaniowego na wynajem; 4) dopłat do budowy lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych; 5) termomodernizacji i remontów	Wsparcie mieszkalnictwa (podzadanie 7.1.2. budżetu zadaniowego Departamentu Mieszkalnictwa na 2016 r.), w tym realizacja programu: 1) dopłat do oprocentowania preferencyjnych kredytów mieszkaniowych udzielanych na zakup własnego mieszkania w ramach programu „Rodzina na Swoim” (działanie 7.1.2.3); 2) dopłat do kosztów nabycia pierwszego mieszkania przez młodych ludzi „Mieszkanie dla Młodych” (działanie 7.1.2.4); 3) dopłat do oprocentowania kredytów udzielanych w ramach rządowego programu popierania budownictwa mieszkaniowego na wynajem (podzadanie 7.1.1., działanie 7.1.1.1); 4) dopłat do budowy lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych (działanie 13.1.2.3); 5) termomodernizacji i remontów istniejących zasobów mieszkaniowych (działanie 7.1.2.1); 6) wykupu odsetek od spółdzielczych kredytów

¹ Wartość miernika zgodna z Wieloletnim Planem Finansowym Państwa na lata 2016 – 2019.

					<p>istniejących zasobów mieszkaniowych;</p> <p>6) wykupu odsetek od spółdzielczych kredytów mieszkaniowych tzw. starego portfela oraz refundacji bankom wypłaconych premii gwarancyjnych.</p>	<p>mieszkaniowych tzw. starego portfela (działanie 7.1.2.5) oraz refundacji bankom wypłaconych premii gwarancyjnych (działanie 7.1.2.6).</p>
2.	Poprawa jakości, dostępności i bezpieczeństwa transportu	Liczba obsłużonych pasażerów na polskich lotniskach (w mln)	28,7 (+3% w stosunku do 2015 r.)	33,9	<ol style="list-style-type: none"> 1. Wspieranie rozwoju infrastruktury lotniskowej, nawigacyjnej i dozoru w żegludze powietrznej. 2. Kształtowanie warunków dla rozwoju transportu lotniczego. 3. Realizacja polityki w zakresie lotnictwa cywilnego spójnej ze Strategią Rozwoju Transportu do 2020 roku (z perspektywą do 2030 roku). 	<ul style="list-style-type: none"> • Wspieranie dalszych inwestycji infrastrukturalnych na polskich lotniskach (m.in. nowy pas startowy w Katowicach, remont i rozbudowa terminala w Krakowie). • Wydane akty prawne wpływające na poprawę warunków dla rozwoju transportu lotniczego: <ul style="list-style-type: none"> - ustawa z dnia 21 lipca 2016 r. o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie lotnisk użytku publicznego (Dz.U. poz. 1573); - ustawa z dnia 22 lipca 2016 r. o zmianie ustawy– Prawo lotnicze (Dz.U. poz. 1361) w zakresie utworzenia podstaw prawnych dla tworzenia lotnisk użytku publicznego niepodlegających certyfikacji. • Realizacja celów skuteczności działania instytucji zapewniających służby żeglugi powietrznej w zakresie czterech mierników (efektywność kosztowa, przepustowość, bezpieczeństwo oraz ochrona środowiska). Ponadto liczba miast powyżej 100 tys. mieszkańców skomunikowanych z portami lotniczymi w zasięgu 90 minutowego czasu dojazdu wynosi 37, przy czym wskaźnik do osiągnięcia w 2020 wg SRT to 36. • Przyjęcie Krajowego Programu Bezpieczeństwa w Lotnictwie Cywilnym stanowiącego kompendium wiedzy o standardach obowiązujących na terytorium Polski w obszarze zarządzania bezpieczeństwem w lotnictwie cywilnym • Prowadzenie działań w zakresie rewizji planu skuteczności działania instytucji zapewniających służby żeglugi powietrznej (Baltic FAB Performance Plan). • Prowadzenie prac, we współpracy z ULC, nad przepisami w zakresie bezzałogowych statków powietrznych, zarówno w zakresie krajowym, jak i unijnym, mając na względzie wspieranie rozwoju rynku dronów w Polsce przy jednoczesnym zapewnieniu bezpieczeństwa i ochrony danych obywateli oraz ochrony środowiska.

	Udział długości eksploatowanych linii kolejowych spełniających standardy do ogólnej długości eksploatowanych linii kolejowych (w %)	85% ²	82,0%	<ol style="list-style-type: none"> 1. Kształtowanie warunków funkcjonowania i rozwoju transportu kolejowego. 2. Efektywne wykorzystanie infrastruktury kolejowej. 3. Rozwój infrastruktury kolejowej. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Kształtowanie warunków funkcjonowania i rozwoju transportu kolejowego. 2. Rozwój infrastruktury kolejowej.
	Liczba pasażerokilometrów w transporcie kolejowym (w mln)	10 750 ³	12 486	<ol style="list-style-type: none"> 1. Wspieranie przewoźników kolejowych z tytułu obowiązujących ustawowo ulg taryfowych. 2. Dofinansowanie kolejowych pasażerskich przewozów międzywojewódzkich i międzynarodowych. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Wspieranie przewoźników kolejowych z tytułu obowiązujących ustawowo ulg taryfowych. 2. Dofinansowanie kolejowych pasażerskich przewozów międzywojewódzkich i międzynarodowych.
	Stopień realizacji docelowej sieci dróg szybkiego ruchu (w %)	40,2% ⁴	41,4%	<ol style="list-style-type: none"> 1. Kształtowanie warunków funkcjonowania i rozwoju transportu drogowego. 2. Bezpieczeństwo użytkowników sieci drogowej. 3. Zarządzanie siecią dróg krajowych. 4. Budowa, przebudowa, utrzymanie i remonty sieci dróg publicznych. 	Budowa, przebudowa, utrzymanie i remonty sieci dróg publicznych
	Liczba przeprowadzonych kontroli drogowych w zakresie transportu drogowego (w szt.)	209 000	207 699	<ol style="list-style-type: none"> 1. Kształtowanie warunków funkcjonowania i rozwoju transportu drogowego. 2. Bezpieczeństwo użytkowników sieci drogowej. 3. Zarządzanie siecią dróg krajowych. 4. Budowa, przebudowa, utrzymanie i remonty sieci dróg publicznych. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Kształtowanie warunków funkcjonowania i rozwoju transportu drogowego. 2. Bezpieczeństwo użytkowników sieci drogowej. 3. Zarządzanie siecią dróg krajowych. 4. Budowa, przebudowa, utrzymanie i remonty sieci dróg publicznych.
	Liczba wydanych aktów prawnych (w tym aktów wykonawczych, obwieszczeń)	33	36	<p>Wdrożenie rozwiązań prawnych wpływających na warunki wykonywania transportu drogowego, działalność podmiotów zajmujących się dystrybucją, produkcją i badaniem pojazdów oraz na bezpieczeństwo w ruchu drogowym, w tym:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) opracowanie zmian do ustawy Prawo o ruchu drogowym oraz aktów wykonawczych w zakresie badań technicznych i warunków technicznych pojazdów; 2) wydanie rozporządzeń do ustawy o kierujących pojazdami; 3) opracowanie zmian do rozporządzeń w sprawie znaków i 	<p>Wdrożenie rozwiązań prawnych wpływających na warunki wykonywania transportu drogowego, działalność podmiotów zajmujących się dystrybucją, produkcją i badaniem pojazdów oraz na bezpieczeństwo w ruchu drogowym, w tym:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) opracowanie zmian do ustawy Prawo o ruchu drogowym oraz aktów wykonawczych w zakresie badań technicznych i warunków technicznych pojazdów; 2) wydanie rozporządzeń do ustawy o kierujących pojazdami; 3) opracowanie zmian do rozporządzeń w sprawie znaków oraz szczegółowych warunków technicznych dla znaków.

² Wartość miernika zgodna z Wieloletnim Planem Finansowym Państwa na lata 2016 – 2019.

³ Wartość miernika zgodna z Wieloletnim Planem Finansowym Państwa na lata 2016 – 2019.

⁴ Podane do osiągnięcia wartości mierników stopnia realizacji celu wynikają z ustawy budżetowej na 2016 r.

					sygnałów oraz szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów.	
		Przedstawienie projektu Programu Realizacyjnego na lata 2016-2017 do Narodowego Programu Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego	TAK	TAK	<p>Koordinacja programowania i monitorowania realizacji krajowych dokumentów strategicznych w obszarze bezpieczeństwa ruchu drogowego, w tym:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) przedstawienie propozycji/ założeń Programu Realizacyjnego na lata 2016-2017 do Narodowego Programu Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego 2013-2020; 2) zapewnienie mechanizmów monitorowania, wykonania Programów Realizacyjnych do Narodowego Programu Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego 2013-2020; 3) opracowanie projektu sprawozdania dotyczącego stanu bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz działań realizowanych w tym zakresie w 2015 r.; 4) opracowanie projektu sprawozdania okresowego z realizacji Narodowego Programu Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego 2013-2020. 	<p>Koordinacja programowania i monitorowania realizacji krajowych dokumentów strategicznych w obszarze bezpieczeństwa ruchu drogowego, w tym:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) przedstawienie propozycji/ założeń Programu Realizacyjnego na lata 2016-2017 do Narodowego Programu Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego 2013-2020; 2) zapewnienie mechanizmów monitorowania, wykonania Programów Realizacyjnych do Narodowego Programu Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego 2013-2020; 3) opracowanie projektu sprawozdania dotyczącego stanu bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz działań realizowanych w tym zakresie w 2015 r.

Część C: Realizacja innych celów w roku 2016

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu
		Nazwa	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy plan	Osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
1.	Ocena stanu prawnego w obszarze procesu inwestycyjno-budowlanego w szczególności: w zakresie wprowadzenia do obrotu wyrobów budowlanych, przepisów techniczno-budowlanych dotyczących budynków, funkcjonowania organów administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego	Raport dotyczący propozycji zmian legislacyjnych	TAK	TAK	Przygotowanie ekspertyz i analiz w zakresie oceny procesu inwestycyjno-budowlanego	Odebrano ekspertyzy w zakresie: -regulacji dotyczących bezpieczeństwa pożarowego zawartych w przepisach techniczno-budowlanych (15.12.16), - funkcjonowania przepisów ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw po 12 miesiącach obowiązywania (21.11.16), -warunków techniczno-budowlanych w Polsce (15.12.16), - możliwości wdrożenia metodyki BIM w Polsce (14.10.16), - regulacji dotyczących dostępności budynków do potrzeb osób z niepełno-sprawnościami (12.12.16), - wymagań parametrycznych dla poszczególnych grup i rodzajów wyrobów budowlanych (16.12.16).

2.	Opracowanie projektu przepisów rangi ustawowej Kodeksu urbanistyczno-budowlanego obejmującego przepisy w zakresie kompleksowej regulacji dotyczącej procesu inwestycyjno-budowlanego	Przedstawienie projektu ustawy – Kodeks urbanistyczno-budowlany do przyjęcia przez Radę Ministrów	TAK	<ul style="list-style-type: none"> - Skierowanie projektu do uzgodnień międzyresortowych, - Skierowanie projektu do konsultacji publicznych i opiniowania projektu 	Przeprowadzenie procesu legislacyjnego	<ul style="list-style-type: none"> - opracowanie tekstu normatywnego Kodeksu przez komórkę organizacyjną, - analiza zewnętrznych opinii eksperckich dotyczących wybranych zagadnień tematycznych projektu, - uzyskanie wpisu projektu do wykazu prac Rady Ministrów, - przeprowadzenie uzgodnień wewnątrzresortowych, - skierowanie projektu do uzgodnień międzyresortowych, - skierowanie projektu do konsultacji publicznych i opiniowania projektu.
3.	Zapewnienie wsparcia rozwoju budownictwa mieszkaniowego oraz kształtowanie rynku nieruchomości poprzez optymalizację regulacji prawnych oraz dostosowanie ich do wymogów prawa Unii Europejskiej i orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego	<p>Przedstawienie projektów:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) ustawy o zmianie ustawy o spółdzielniach mieszkaniowych; 2) ustawy o zmianie ustawy o ochronie praw lokatorów; 3) ustawy o zmianie ustawy o dodatkach mieszkaniowych; 4) ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami⁵; 5) ustawy o zmianie ustawy o przekształceniu prawa użytkownika wieczystego w prawo własności nieruchomości, <p>do przyjęcia przez Radę Ministrów.</p>	TAK	<p>Ad 1) 50%</p> <p>Ad 2) 20%</p> <p>Prace legislacyjne w toku</p> <p>Ad 3) realizacja prac nad nowelizacją ustawy przesunięta na 2017 r. – zgodnie z Narodowym Programem Mieszkaniowym</p> <p>Ad 4 i 5) nie</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Notyfikacja Komisji Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami i o zmianie ustawy o przekształceniu prawa użytkownika wieczystego w prawo własności nieruchomości oraz rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wyceny nieruchomości i sporządzania operatu szacunkowego. 2. Przeprowadzenie procesu legislacyjnego. 	<p>Ad 1)</p> <ul style="list-style-type: none"> • W dniu 23 listopada 2015 r. zgłoszenie do Wykazu Prac Legislacyjnych i Programowych Rady Ministrów projektu ustawy o zmianie ustawy o spółdzielniach mieszkaniowych (UB 3). • W dniu 4 grudnia 2015 r. wpis do wykazu, zgodnie z decyzją Zespołu ds. Programowania Prac

⁵ Ad.1,2,3

- dla miernika określono „Harmonogram etapów procesu legislacyjnego”, który stanowi Załącznik nr 1 do Planu działalności Departamentu Mieszkalnictwa na 2016 r.
- dla miernika określono „Harmonogram etapów procesu legislacyjnego”, który stanowi Załącznik nr 2 do Planu działalności Departamentu Mieszkalnictwa na 2016 r.
- dla miernika określono „Harmonogram etapów procesu legislacyjnego”, który stanowi Załącznik nr 3 do Planu działalności Departamentu Mieszkalnictwa na 2016 r.

		<p>Przedstawienie projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wyceny nieruchomości i sporządzania operatu szacunkowego do przyjęcia przez Radę Ministrów</p>	TAK	NIE		<p>Rządu.</p> <ul style="list-style-type: none"> • W dniu 14 stycznia 2016 r. projekt nowelizacji został przekazany do uzgodnień wewnątrzresortowych • W ramach prekonsultacji w dniu 18 stycznia 2016 r. projekt został przesłany środowiskom spółdzielczym z jednoczesną prośbą o wskazanie innych kwestii dotyczących spółdzielczości mieszkaniowej, które wymagają pilnego podjęcia prac legislacyjnych i mogą zostać uregulowane w ramach procedowanego projektu. • W dniu 31 maja 2016 r. w formie konferencji przeprowadzono pre-konsultacje publiczne z organizacjami zrzeszającymi członków spółdzielni mieszkaniowych, związkami rewizyjnymi spółdzielni mieszkaniowych, organizacjami zrzeszającymi lokatorów, Krajową Radą Spółdzielczą. • W dniu 9 września 2016 r. projekt ustawy skierowany został do uzgodnień międzyresortowych oraz konsultacji publicznych. • Obecnie przewiduje się, że projekt ustawy trafi pod obrady Rady Ministrów w I kwartale 2017 r. <p>Ad 2)</p> <ul style="list-style-type: none"> • W kwietniu 2016 r.
--	--	---	-----	-----	--	--

						<p>projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego oraz ustawy – Kodeks postępowania cywilnego został wpisany do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów (UD66).</p> <ul style="list-style-type: none"> • Dnia 28 czerwca 2016 r. projekt został uzgodniony z Departamentem Prawnym pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym celem skierowania do uzgodnień międzyresortowych i konsultacji publicznych. • Zgodnie z wnioskiem Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 23 grudnia 2016 r. w Wykazie prac Rady Ministrów zmieniony został zakres projektu ustawy o zmianie ustawy o finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych oraz niektórych innych ustaw (UD99) poprzez włączenie propozycji zmian zawartych w projekcie UD66 do projektu UD99 z jednoczesnym wycofaniem z Wykazu projektu UD66. • Pismem z dnia 9 lutego 2017 r. projekt nowelizacji ustawy o zmianie ustawy o finansowym wsparciu
--	--	--	--	--	--	--

						<p>tworzenia lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych, ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego oraz niektórych innych ustaw (UD99) – w brzmieniu nadanym w wyniku połączenia projektów – został ponownie skierowany do uzgodnień międzyresortowych i konsultacji publicznych.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Przewiduje się, że skierowanie projektu ustawy pod obrady Rady Ministrów nastąpi w I kwartale bieżącego roku. <p>Ad 3) Realizacja prac nad nowelizacją ustawy przesunięta - zgodnie z Narodowym Programem Mieszkaniowym przyjętym uchwałą nr 115/2016 Rady Ministrów z dnia 27 września 2016 r., który zakłada nowelizację ustawy o dodatkach mieszkaniowych. Ministerstwo planuje wstępnie, że przyjęcie projektu nowelizacji ustawy o dodatkach mieszkaniowych przez Radę Ministrów nastąpi w II połowie 2017 r.</p> <p>Ad 4) i 5) 07.12.2015 r. – projekty zostały wpisane do Wykazu prac Rady</p>
--	--	--	--	--	--	---

						<p>Ministrów.</p> <p>Trwa procedura prenotyfikacji przed Komisją Europejską.</p> <p>21.01.2016 r. – wideokonferencja z przedstawicielami Komisji Europejskiej.</p> <p>11.02.2016 r. – UOKiK przesłał do Komisji Europejskiej opracowane w resorcie infrastruktury i budownictwa odpowiedzi na pytania Komisji Europejskiej.</p> <p>05.08.2016 r. – UOKiK przesłał nieformalną wstępną ocenę Komisji Europejskiej.</p> <p>Zalecenia Komisji Europejskiej ujęto w projekcie ustawy o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności gruntów (UD 75).</p> <p>Przewiduje się, że skierowanie projektu ustawy pod obrady Rady Ministrów nastąpi w I półroczu 2017 r.</p> <p>W przypadku przyjęcia projektu ustawy (UD 75), projekt ustawy o gospodarce nieruchomościami i o zmianie ustawy o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego w prawo własności nieruchomości zostanie wycofany z procedowania jako bezprzedmiotowy.</p>
--	--	--	--	--	--	---

4.	Dostosowanie regulacji prawnych w obszarze transportu kolejowego do wymogów prawa Unii Europejskiej	<ol style="list-style-type: none"> 1. Uchwalenie Programu „Pomoc w zakresie finansowania kosztów zarządzania infrastrukturą kolejową w tym jej utrzymania i remontów na lata 2016-2023”. 2. Nowelizacja ustawy o transporcie kolejowym i aktów wykonawczych do niej. 3. Aktualizacja rozporządzenia MTBiGM w sprawie planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego w zakresie sieci komunikacyjnej w międzywojewódzkich i międzynarodowych przewozach pasażerskich w transporcie kolejowym. 4. Opracowanie umowy wieloletniej w zakresie finansowania kosztów zarządzania infrastrukturą kolejową. 	TAK	<p>Ad. 1 – NIE Ad. 2 – TAK (ustawa weszła w życie 30.12.2016 r.) Ad. 3 – TAK (rozporządzenie weszło w życie 10.12.2016 r.) Ad. 4 - NIE</p>	Przeprowadzenie procesu legislacyjnego	<p>Ad. 1 – realizacja celu została przesunięta na 2017 r. Ad. 2 – 30 grudnia 2016 roku weszła w życie ustawa o zmianie ustawy o transporcie kolejowym oraz niektórych innych ustaw, która dostosowała polskie prawo do europejskich przepisów dotyczących transportu kolejowego poprzez wdrożenie przepisów Dyrektywy 2012/34/UE w sprawie jednolitego europejskiego obszaru kolejowego. Ad. 3 – 10 grudnia 2016 r. weszło w życie rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Budownictwa zmieniające rozporządzenie w sprawie planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego w zakresie sieci komunikacyjnej w międzywojewódzkich i międzynarodowych przewozach pasażerskich w transporcie kolejowym. Ad. 4 – realizacja celu została przesunięta na 2017 r. Umowa może zostać zawarta dopiero po uchwaleniu Programu „Pomoc w zakresie finansowania kosztów zarządzania infrastrukturą kolejową, w tym jej utrzymania i remontów na lata 2016 – 2023”.</p>
----	---	---	-----	---	--	---

5.	Zapewnienie prawidłowego funkcjonowania rynku pocztowego oraz wzrost jego konkurencyjności.	Ilość operatorów pocztowych działających na rynku (w szt.) Wartość bazowa: 285 (stan na koniec 2015 r.)	285	291	Wspieranie rozwoju i regulacja rynku pocztowego. Finansowe wspieranie operatorów w zakresie świadczenia usług pocztowych.	Wspieranie rozwoju i regulacja rynku pocztowego. Finansowe wspieranie operatorów w zakresie świadczenia usług pocztowych.
----	---	---	-----	-----	--	--

Część D: informacja dotycząca realizacji celów objętych planem działalności na rok 2016

(należy krótko opisać najważniejsze przyczyny, które wpłynęły na niezrealizowanie celów, wystąpienie istotnych różnic w planowanych i osiągniętych wartościach mierników lub podjęcie innych niż planowane zadań służących realizacji celów)

Cześć A

Cel 1

Miernik: „Liczba mieszkań, które w danym roku zostały objęte rządowymi programami wsparcia budownictwa mieszkaniowego (w szt.)”

Plan po zmianach miernika na 2016 r. wynosi 105.500 szt., natomiast wartość osiągnięta w roku 2016 wynosi 104.557 szt., tj. 91,% planu.

Na wartość tego miernika wpływa liczba mieszkań:

- 1) objętych przedsięwzięciami termomodernizacyjnymi i remontowymi,
- 2) których zakup został dofinansowany w ramach programu "Mieszkanie dla młodych" (Mdm),
- 3) objętych dopłatami w zakresie społecznego budownictwa czynszowego (SBC),
- 4) objętych dopłatami w zakresie budownictwa socjalnego.

Ad 1) W ramach programu wsparcia termomodernizacji i remontów planowany wskaźnik (72.000 szt.) na koniec roku 2016 wyniósł 69.884 mieszkań, tj. 97,1%. Nieznacznie niższe od planowanego wykonanie wskaźnika było związane z niższym od oczekiwanego popytem inwestorów realizujących przedsięwzięcia termomodernizacyjne i remontowe na środki wsparcia oferowane przez Fundusz Termomodernizacji i Remontów (FTiR). Było to spowodowane m.in. oczekiwaniem na ogłoszenie szczegółowych instrumentów wsparcia inwestycji renowacyjnych ze środków Unii Europejskich (POIiŚ, RPO), w celu porównania ich z intensywnością wsparcia oferowaną w ramach programu realizowanego ze środków krajowych. Ponadto, ze względu na duży postęp w zakresie prac termomodernizacyjnych i remontowych w ostatnich latach zmniejsza się liczba budynków niezmodernizowanych, co również wpływa na ograniczenie popytu na środki FTiR.

Ad 2) W przypadku programu "Mieszkanie dla młodych" liczba wypłaconych dofinansowań wkładu własnego na koniec roku 2016 wyniosła 27.085 szt., co oznacza, że planowany miernik (28.000 szt.) został wykonany w 96,7%. Mimo wstrzymania w dniu 16.03.2016 r. przyjmowania wniosków o dofinansowanie wkładu własnego z terminem wypłaty wsparcia w 2016 r. (w związku z przekroczeniem 95% limitu środków i rezerwacją w tym dniu kwoty wsparcia w wysokości ponad 100%), ostateczne wykonanie miernika okazało się niższe od zakładanego. Wynika to z indywidualnych decyzji wnioskodawców, przede wszystkim rezygnacji z zawarcia umowy kredytowej po złożeniu wniosku o dofinansowanie wkładu własnego, co skutkuje brakiem wypłaty finansowego wsparcia.

Ad 3) W przypadku programu społecznego budownictwa czynszowego w pierwszym roku funkcjonowania odbyły się w drodze wyjątku 2 edycje programu, stąd wartość miernika na poziomie 4.226 szt., czyli wyższym niż planowany dla pojedynczych edycji (3.000 szt.) - zgodnie z przepisami aktu wykonawczego do ustawy o niektórych formach popierania budownictwa mieszkaniowego, tj. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 października 2015 r. w sprawie warunków i trybu finansowania zwrotnego w ramach realizacji przez Bank Gospodarstwa Krajowego rządowego programu popierania budownictwa mieszkaniowego oraz minimalnych wymagań dotyczących lokali powstałych przy udziale tego finansowania (Dz. U. z 2015 r., poz. 1720), które weszło w życie w dniu 31 października 2015 r.

Ad 4) W ramach programu finansowego wsparcia budownictwa socjalnego, wyższe od planowanego (2.500 szt.) wykonanie miernika 3 362 szt., tj. 134,5% było spowodowane zwiększeniem środków przeznaczonych na realizację programu wsparcia budownictwa socjalnego ze 100.000 tys. zł (zgodnie z ustawą budżetową na rok 2016) do kwoty 136.900 tys. zł, z oszczędności powstałych w innych tytułach wydatkowych części 18. Zwiększenie środków spowodowało

możliwość dofinansowania większej liczby przedsięwzięć realizowanych w ramach programu (w tym pełną realizację zapotrzebowania zgłoszonego w ramach jesiennej edycji programu).

Cel 2

Miernik „Liczba obsłużonych pasażerów na polskich lotniskach (w mln)”

Osiągnięta wartość miernika na koniec 2016 roku jest znacznie wyższa niż planowana ze względu na sprzyjające okoliczności do rozwoju rynku transportu lotniczego w Polsce. Zwiększająca się podaż na przewozy lotnicze, rozwój siatki połączeń oferowanej przez przewoźników z większości portów lotniczych w Polsce (przewoźnicy lotniczy otworzyli w 2016 roku z polskich lotnisk aż 105 nowych połączeń lotniczych), rosnąca pozycja niskokosztowych przewoźników to czynniki wpływające na wzrost liczby pasażerów. Ponadto działania oraz nowa strategia wdrażana przez PLL LOT S.A. dodatkowo stymulują rynek. Na pozytywny wynik liczby obsłużonych pasażerów w 2016 roku miały także wpływ zorganizowane w Polsce Światowe Dni Młodzieży oraz wzrost atrakcyjności turystycznej naszego kraju.

Miernik „Udział długości eksploatowanych linii kolejowych spełniających standardy do ogólnej długości eksploatacyjnych linii kolejowych (%)”

Niższe wykonanie miernika wynika z faktu, że plan powstał przy założeniu realizacji od 2016 r. programu wieloletniego *Pomoc w zakresie finansowania kosztów zarządzania infrastrukturą kolejową, w tym jej utrzymania i remontów na lata 2016-2023*, zapewniającego zwiększone finansowanie. Brak Programu w 2016 roku spowodował brak osiągnięcia wszystkich zakładanych efektów eksploatacyjnych. Szczegółowe informacje odnośnie Programu zostały zamieszczone poniżej.

Miernik: „Liczba pasażerokilometrów w transporcie kolejowym (mln)”

Znacząco wyższe wykonanie miernika jest konsekwencją skrócenia czasów przejazdów na zmodernizowanych liniach kolejowych, a także poprawy komfortu podróży, dzięki wprowadzeniu do eksploatacji nowego i zmodernizowanego taboru kolejowego, co zachęciło większą liczbę pasażerów do korzystania z transportu kolejowego.

Miernik „Liczba przeprowadzonych kontroli drogowych w zakresie transportu drogowego (w szt.)”

Osiągnięte wartości mierników wskazują na zrealizowanie zaplanowanych zadań. W dokumencie pn. „Ramowy Plan Kontroli Inspekcji Transportu Drogowego w roku 2016” zaplanowano 181 440 kontroli pojazdów, rzeczywiste wykonanie wyniosło 207 699 i związane było z dodatkowymi działaniami podjętymi przez Inspekcję Transportu Drogowego w związku ze szczytem NATO oraz Światowymi Dniami Młodzieży. Zwiększenie liczby kontroli wpłynęło na wykrycie większej liczby naruszeń w transporcie drogowym i wydanie większej liczby decyzji i mandatów za naruszenia.

Miernik „Przedstawienie projektu Programu Realizacyjnego na lata 2016-2017 do Narodowego Programu Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego”

Projekt Programu Realizacyjnego na lata 2016-2017 do Narodowego Programu Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego został przedstawiony właściwemu członkowi kierownictwa Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa nadzorującemu SKR. Dalsze procedowanie Programu Realizacyjnego na lata 2016-2017 zostało jednak wstrzymane, ze względu na fakt, że na lata 2016-2017 przewidziana została reforma systemowego zarządzania bezpieczeństwem ruchu drogowego oraz proces ewaluacji polityki w obszarze bezpieczeństwa ruchu drogowego realizowanej w Polsce w latach 2011-2015 (2016). Mając na uwadze planowane działania oraz stopień wykonania dotychczasowych programów realizacyjnych, uznano za istotne przyłożenie wszelkich starań w celu przyspieszenia wykonania niezrealizowanych w Programie Realizacyjnym 2015-2016 zadań i przyjęto je jako zadania stanowiące podstawę planu działań na rok 2016. Przyjmując takie założenie przyjęcie kolejnego Programu Realizacyjnego na lata 2016-2017 było zbędne.

Jednocześnie należy wskazać, że w związku z powyższym opracowanie projektu sprawozdania okresowego z realizacji Narodowego Programu Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego 2013-2020 wskazane jako jedno z zadań służących realizacji celu zostało przeniesione do realizacji na 2017 rok.

Część C

Cel 2

Miernik: „Przedstawienie projektu ustawy - Kodeks urbanistyczno-budowlany do przyjęcia przez Radę Ministrów”

Zespół Programowania Prac Rządu, w dniu 21.09.2016 r. wpisując projekt Kodeksu urbanistyczno-budowlanego do wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów, zobowiązał MIB do przeprowadzenia co najmniej 60-dniowego procesu uzgodnień i konsultacji publicznych, co znacznie przekroczyło przewidywany czas trwania tych etapów. W dniu 30.09.2016 r. projekt Kodeksu urbanistyczno-budowlanego został skierowany do konsultacji publicznych i uzgodnień międzyresortowych, w ramach których spłynęło bardzo dużo uwag zgłoszonych przez 25 organów administracji publicznej i ok. 260 podmiotów. Obecnie trwa analiza zgłoszonych uwag.

Ponadto, w ramach konsultacji publicznych, w celu szerszego zaprezentowania projektu, zorganizowano 11 konferencji w różnych miastach Polski, w których udział wzięło łącznie ok. 3.000 uczestników. Projekt był również prezentowany w trakcie spotkań z organizacjami międzynarodowymi, na posiedzeniu Komisji Infrastruktury Sejmu RP, a także licznych konferencjach zewnętrznych, seminariach i spotkaniach bilateralnych.

Cel 3

Miernik: „Przedstawienie projektów: ustawy o zmianie ustawy o spółdzielniach mieszkaniowych, ustawy o zmianie ustawy o ochronie praw lokatorów, ustawy o zmianie ustawy o dodatkach mieszkaniowych, ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami, ustawy o zmianie ustawy o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego w prawo własności nieruchomości do przyjęcia przez Radę Ministrów”

Projekt ustawy o zmianie ustawy o spółdzielniach mieszkaniowych

Projekt ma na celu dostosowanie przepisów ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o spółdzielniach mieszkaniowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1222, z późn. zm.), do orzeczeń Trybunału Konstytucyjnego (sygn. akt P 17/10, sygn. akt S 1/10, sygn. akt K 36/12, sygn. akt K 60/13).

Projekt reguluje kwestie dotyczące warunków finansowych nabywania własności lokali przez najemców dawnych mieszkań zakładowych, przejętych nieodpłatnie przez spółdzielnie mieszkaniowe; zasad zwrotu wkładu mieszkaniowego w sytuacji wygaśnięcia spółdzielczego lokatorskiego prawa do lokalu w przypadku, gdy lokal mieszkalny nie podlega zbyciu w drodze przetargu, oraz zasad uzyskania i utraty członkostwa w spółdzielniach mieszkaniowych. Celem projektu jest również eliminacja barier w segmencie spółdzielczych praw lokatorskich. Ponadto projektowana ustawa przewiduje także zmianę ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. - Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2014 r., poz. 101, z późn. zm.), skutkującą wyłączeniem spod egzekucji opłat za media (np. prąd, woda, gaz) wnoszonych przez osoby zamieszkujące w zasobach spółdzielni mieszkaniowej z uwagi na to, iż w świetle obecnie obowiązujących przepisów opłaty te podlegają egzekucji, co skutkuje powstaniem zaległości płatniczych wobec dostawców mediów.

Projekt przewiduje również zmianę art. 91 ustawy z dnia 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze (Dz. U. z 2016 r., poz. 21), dalej u.p.s., poprzez dodanie § 4, skutkującą wyłączeniem osób, pełniących określone funkcje, do przeprowadzenia lustracji działalności spółdzielni mieszkaniowej oraz zmianę art. 93a u.p.s., która zmienia zakres uprawnień ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa wobec spółdzielni mieszkaniowych.

Prace legislacyjne w toku - 9 września 2016 r. - projekt ustawy skierowany został do uzgodnień międzyresortowych oraz konsultacji publicznych. Obecnie przewiduje się, że projekt ustawy trafi pod obrady Rady Ministrów w I kwartale 2017 r.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie praw lokatorów

Podstawowym celem projektowanej ustawy jest próba rozwiązania poważnego problemu społecznego, jakim jest niski stopień zaspokojenia potrzeb mieszkaniowych osób realnie najuboższych wynikający z małej elastyczności w gospodarowaniu publicznym zasobem mieszkaniowym, deficytu lokali w zasobie oraz ograniczonych możliwości adekwatnego do potrzeb zaadresowania wsparcia, jakim jest uzyskanie lokalu z mieszkaniowego zasobu gminy. Poprawa istniejącego stanu rzeczy

wymaga ograniczenia istniejących barier i stworzenia elastyczniejszych instrumentów regulacyjnych, które umożliwiłyby gminom racjonalniejsze gospodarowanie posiadanym zasobem i efektywniejsze zaspokajanie potrzeb mieszkaniowych osób najbardziej potrzebujących.

Prace legislacyjne w toku – w ramach uzgodnień międzyresortowych i konsultacji publicznych projektu zgłoszone zostały m.in. uwagi wskazujące na konieczność odpowiedniego dostosowania i skorelowania treści projektu (UD66) i projektu ustawy o zmianie ustawy o finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych oraz niektórych innych ustaw (UD99) z uwagi na fakt, że zmiany wprowadzane w obu ustawach dotyczą niejednokrotnie tych samych przepisów.

W związku z powyższym, zgodnie z wnioskiem Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 23 grudnia 2016 r. w Wykazie prac Rady Ministrów zmieniony został zakres projektu ustawy o zmianie ustawy o finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych oraz niektórych innych ustaw (UD99) poprzez włączenie propozycji zmian zawartych w projekcie UD66 do projektu UD99 z jednoczesnym wycofaniem z Wykazu projektu UD66.

Pismem z dnia 9 lutego 2017 r. projekt nowelizacji ustawy o zmianie ustawy o finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych, ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego oraz niektórych innych ustaw (UD99) - w brzmieniu nadanym w wyniku połączenia projektów – został ponownie skierowany do uzgodnień międzyresortowych i konsultacji publicznych.

Przewiduje się, że skierowanie projektu ustawy pod obrady Rady Ministrów nastąpi w I kwartale 2017 roku.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o dodatkach mieszkaniowych

Realizacja prac nad nowelizacją ustawy przesunięta - zgodnie z przyjętym uchwałą Rady Ministrów z dnia 27 września 2016 r., Narodowym Programem Mieszkaniowym, który zakłada nowelizację ustawy o dodatkach mieszkaniowych. Ministerstwo planuje wstępnie, że przyjęcie projektu nowelizacji ustawy o dodatkach mieszkaniowych przez Radę Ministrów nastąpi w II połowie 2017 r.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz o zmianie ustawy o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego w prawo własności nieruchomości

Zalecenia Komisji Europejskiej ujęto w projekcie ustawy o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności gruntów (UD 75). Przewiduje się, że skierowanie projektu ustawy pod obrady Rady Ministrów nastąpi w I półroczu 2017 r. W przypadku przyjęcia projektu ustawy (UD 75), projekt ustawy zostanie wycofany z procedowania jako bezprzedmiotowy.

Cel 4

Miernik: „Uchwalenie Programu „Pomoc w zakresie finansowania kosztów zarządzania infrastrukturą kolejową, w tym jej utrzymania i remontów na lata 2016 – 2023”

Realizacja celu została przesunięta na 2017 r.

Program nie został uchwalony w ubiegłym roku z uwagi na negatywne stanowisko Ministra Finansów.

Zarzuty MF:

- brak podstawy prawnej dla programu wieloletniego (argument ten w ocenie MIB był niezasadny),
- wysokie zapotrzebowanie na środki publiczne, które nie przekłada się na planowane do uzyskania efekty.

W celu zapewnienia środków na finansowanie zarządzania infrastrukturą kolejową przez PKP PLK SA, do czasu ustalenia programu wieloletniego, przyjęto rozwiązanie przejściowe w postaci wydłużenia do 31 grudnia 2017 roku okresu obowiązywania Umowy o dofinansowanie z budżetu państwa kosztów zarządzania infrastrukturą kolejową i jej ochrony.

Miernik: „Opracowanie umowy wieloletniej w zakresie finansowania kosztów zarządzania infrastrukturą kolejową”

Realizacja celu została przesunięta na 2017 r.

Umowa może zostać zawarta dopiero po uchwaleniu Programu „Pomoc w zakresie finansowania kosztów zarządzania infrastrukturą kolejową, w tym jej utrzymania i remontów na lata 2016 – 2023”. Finansowanie PKP PLK SA będzie się odbywało na obecnych zasadach.

Cel 5

Miernik „Ilość operatorów pocztowych działających na rynku w szt. – wartość bazowa 285”

Źródłem pochodzenia danych do wyliczenia miernika jest rejestr operatorów pocztowych prowadzony przez Urząd Komunikacji Elektronicznej. Przyjęty miernik nie odzwierciedla liczby operatorów aktywnych na rynku na co wskazuje znacznie niższa liczba operatorów składających sprawozdanie z działalności pocztowej do Prezesa UKE (za rok 2014, poza Poczta Polska S.A., było 165 operatorów). Przyjęcie jednak miernika odnoszącego się do danych sprawozdawczych utrudniłoby monitorowanie rynku pocztowego dla celów budżetu zadaniowego, gdyż dane sprawozdawcze przedkładane do 31 marca każdego roku dotyczą działalności operatora w roku poprzednim, a są publikowane przez Prezesa UKE dopiero 30 maja. W związku z powyższym stosowany dotychczas miernik uznaje się za najbardziej adekwatny dla realizowanego celu.

27.04.2017

.....
(data)

MINISTER
INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA
.....
(podpis Ministra)
Andrzej Adamczyk