



**MINISTER
INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA**

Warszawa, dnia 31.10. 2017 r.

DAB.1.053.2.2017.AW.1

Nk 172203/17

Pan

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Minister Infrastruktury i Budownictwa, działając na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1123), zawiadamia, że Pana petycja z dnia 2 sierpnia 2017 r. – dotycząca objęcia podzielników kosztów ogrzewania regulacjami prawnymi dotyczącymi wprowadzania do obrotu lub udostępniania na rynku krajowym wyrobów budowlanych – została rozpatrzona negatywnie.

1. Ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r o wyrobach budowlanych (Dz. U. z 2016 r. poz.1570), zwana dalej „ustawą”, określa zasady wprowadzania do obrotu lub udostępniania na rynku krajowym wyrobów budowlanych, zasady kontroli tych wyrobów oraz właściwości organów w zakresie wykonywania zadań administracyjnych i obowiązków wynikających z rozporządzenia *Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 305/2011 z dnia 9 marca 2011 r. ustanawiającego zharmonizowane warunki wprowadzania do obrotu wyrobów budowlanych i uchylającego dyrektywę Rady 89/106/EEG (Dz. Urz. UE L 88 z 4.4.2011, str. 5, ze zm.)*, zwanego dalej „rozporządzeniem Nr 305/2011”. Zgodnie z art. 2 pkt. 1 tej ustawy, jej regulacje dotyczą wyrobów zdefiniowanych w art. 2 pkt 1 ww. rozporządzenia Nr 305/2011. Wyrób budowlany oznacza każdy wyrób lub zestaw wyrobów wyprodukowany i wprowadzony do obrotu w celu trwałego wbudowania w obiektach budowlanych lub w ich częściach, którego właściwości wpływają na właściwości użytkowe obiektów budowlanych w stosunku do podstawowych wymagań dotyczących tych obiektów, określonych w art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2017 r. poz. 1332 z późn. zm.). Wyrób budowlany, zdefiniowany jak wyżej, może być wprowadzony do obrotu lub udostępniony na rynku krajowym, zgodnie z art. 4 ustawy, jeżeli jego właściwości użytkowe umożliwiają prawidłowo zaprojektowanym i wykonanym obiektom budowlanym, w których ma on być zastosowany w sposób trwały, spełnienie podstawowych wymagań. Zarówno definicja wyrobu budowlanego, jak i treść art. 4 ustawy, wskazują na bezpośredni związek właściwości takiego wyrobu z właściwościami użytkowymi obiektu budowlanego, w którym wyrób jest zastosowany w sposób trwały. Za wyrób budowlany można więc uznawać wyłącznie wyrób, jeżeli istnieje oczywista zależność pomiędzy jego parametrami użytkowymi, a właściwościami użytkowymi obiektu budowlanego w odniesieniu do podstawowych wymagań.
2. Szczegółowe zasady wprowadzania wyrobów budowlanych do obrotu lub udostępniania na rynku krajowym określają przepisy art. 5 ustawy. Ust. 1 tego artykułu odnosi się do wyrobów budowlanych objętych normami zharmonizowanymi lub dla których została wydana europejska ocena techniczna. Wyroby te mogą być wprowadzane do obrotu lub udostępniane na rynku krajowym wyłącznie zgodnie z rozporządzeniem Nr 305/2011. Natomiast ust. 2 art. 5 określa zasady wprowadzania do obrotu lub udostępniania na rynku krajowym wyrobów budowlanych nie objętych normą zharmonizowaną i dla których nie została wydana europejska ocena techniczna. Wyroby te mogą być wprowadzane do obrotu lub udostępniane na rynku krajowym jeżeli zostały oznakowane znakiem budowlanym, przy czym w art. 8 ustawy określone zostały uwarunkowania związane z zastosowaniem znaku budowlanego. Między innymi w ust. 1 tego artykułu wskazano, że oznakowanie znakiem budowlanym może być umieszczone wyłącznie na wyrobie budowlanym, dla którego producent sporządził krajową deklarację właściwości użytkowych. W upoważnieniu do wydania przepisów wykonawczych dotyczących deklarowania właściwości użytkowych (art. 8 ust. 8 ustawy), minister właściwy do spraw budownictwa, planowania

i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa został zobowiązany do określenia grup wyrobów budowlanych objętych obowiązkiem sporządzania krajowej deklaracji właściwości użytkowych. Zgodnie z zawartą w delegacji wytyczną w tym zakresie, wskazane w przepisach wykonawczych (rozporządzeniu) grupy wyrobów budowlanych powinny odnosić się do grup wyrobów wymienionych w tabeli 1 Załącznika IV do rozporządzenia Nr 305/2011 oraz uwzględniać inne wyroby budowlane o szczególnym znaczeniu dla spełnienia podstawowych wymagań przez obiekty budowlane, w których te wyroby są stosowane.

3. W rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 17 listopada 2016 r. w sprawie sposobu deklarowania właściwości użytkowych wyrobów budowlanych oraz sposobu znakowania ich znakiem budowlanym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1966), wydanym na podstawie art. 8 ust. 8 ustawy, w zał. nr 1 określone zostały grupy wyrobów budowlanych objęte obowiązkiem sporządzania krajowej deklaracji właściwości użytkowych. Załącznik ten nie obejmuje podzielników kosztów ogrzewania.
4. W Tabeli 1 Załącznika IV do rozporządzenia Nr 305/2011 są wymienione grupy wyrobów budowlanych dla których mogą być wydawane europejskie oceny techniczne. Żadna z wymienionych w Tabeli 1 Załącznika IV grup wyrobów budowlanych nie obejmuje podzielników kosztów ogrzewania. Należy również wskazać, że w ramach rozporządzenia Nr 305/2011 nie przewiduje się ustanowienia norm zharmonizowanych na te wyroby (KE nie wydała mandatu w tym zakresie).
5. Podzielniki kosztów ogrzewania, o których mowa w petycji, są, zgodnie z art. 45a ust 8 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 220 z późn. zm.) urzędzonymi, niebędącymi przyrządami pomiarowymi w rozumieniu przepisów metrologicznych, którego wskazania mogą być wykorzystywane do indywidualnego rozliczania kosztów zakupu ciepła. W tym zakresie podzielniki kosztów ogrzewania stanowią jedynie element jednej z trzech wskazanych w tym przepisie metod rozliczania kosztów ogrzewania dla lokali mieszkalnych i użytkowych, który może funkcjonować wyłącznie w ramach właściwej, dostosowanej do określonego obiektu budowlanego metody rozliczeń zakupu ciepła. Należy przy tym zaznaczyć, że zgodnie z przepisami ww. art. 45a ustawy – Prawo energetyczne, to właściciel lub zarządca budynku wielolokalowego dokonuje wyboru metody rozliczania całkowitych kosztów zakupu ciepła na poszczególne lokale mieszkalne i użytkowe i wprowadza jej stosowanie w formie wewnętrznego regulaminu.

Mając powyższe na uwadze, należy stwierdzić, że brak jest przesłanek formalnych i merytorycznych uzasadniających uwzględnienie podzielników kosztów ogrzewania w Załączniku Nr 1 do rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie sposobu deklarowania właściwości użytkowych wyrobów budowlanych oraz sposobu znakowania ich znakiem budowlanym, a więc objęcie wprowadzania do obrotu lub udostępniania na rynku krajowym tych wyrobów regulacjami wynikającymi z art. 5 ust. 2 ustawy. Wyroby te nie są stosowane w sposób trwały w obiektach budowlanych, ich właściwości użytkowe nie mają szczególnego, bezpośredniego wpływu na właściwości użytkowe (w aspekcie technicznym) obiektów budowlanych w których są stosowane, a także do wyrobów tych nie mają zastosowania unijne regulacje dotyczące wyrobów budowlanych.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z powołaniem

Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa
B. Helli
Biuro Organizacji i Kierownictwa
Instytut Energetyki
Paczkowo 100-001
00-000 Warszawa