



**MINISTER  
INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA**

Warszawa, dnia 04.08. 2017 r.

DB.2.053.9.2017.MK.1

Nr 71054, 68961

NK: 125912117

**ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI**

Minister Infrastruktury i Budownictwa, działając na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach<sup>1</sup>, zawiadamia, że po rozpatrzeniu Pani petycji z dnia 29 kwietnia 2017 r. oraz z dnia 4 maja 2017 r. – dotyczącej kwestii dokonania zmian w przepisach ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane<sup>2</sup>, w zakresie nałożenia dodatkowych obowiązków dotyczących przebiegu procesu inwestycyjnego – uznał, iż kwestie te, w kształcie zaproponowanym w petycji, nie mogą być podstawą zmiany przepisów Pb, z uwagi na poniższe wyjaśnienia.

**UZASADNIENIE**

Pismem z dnia 29 kwietnia 2017 r. oraz pismem z dnia 4 maja 2017 r., wniosła Pani o dokonanie zmian w Pb, w zakresie nałożenia dodatkowych obowiązków dotyczących procesu inwestycyjnego.

W przedmiotowym piśmie zwróciła Pani uwagę Ministra Infrastruktury i Budownictwa na zwiększenie obowiązków inwestora, tj. konieczność: *wezwania patrolu saperskiego w celu wykonania badania i pomiarów metali, niewybuchów, odwodnienia terenu, przesiania terenu, wykonania zabezpieczeń przed ewentualną powodzią oraz wezwania techników w celu badania, wykrycia rur i kabli.*

W odniesieniu do przedmiotu niniejszej petycji Minister Infrastruktury i Budownictwa uznał, że należy podzielić pogląd, iż takie dobra jak bezpieczeństwo zdrowia, życia i mienia powinny być szczególnie chronione przez ustawodawcę podczas procesu inwestycyjnego.

Należy wskazać, iż Pb normuje działalność obejmującą sprawy projektowania, budowy, utrzymania i rozbiórki obiektów budowlanych oraz określa zasady działania organów administracji publicznej w tych dziedzinach.

Zgodnie zaś z art. 17 Pb uczestnikami procesu budowlanego, w rozumieniu ustawy, są: inwestor, inspektor nadzoru inwestorskiego, projektant oraz kierownik budowy lub kierownik robót.

Kwestie obowiązków inwestora zostały w sposób kompleksowy uregulowane w Pb. To do obowiązków inwestora należy bowiem zorganizowanie procesu budowy, z uwzględnieniem zawartych w przepisach zasad bezpieczeństwa i ochrony zdrowia, a w szczególności zapewnienie:

- 1) opracowania projektu budowlanego i, stosownie do potrzeb, innych projektów,
- 2) objęcia kierownictwa budowy przez kierownika budowy,

<sup>1</sup> Dz. U. z 2017 r., poz. 1123,

<sup>2</sup> Dz. U. z 2017 r., poz. 1332, zwana dalej: Pb

- 3) opracowania planu bezpieczeństwa i ochrony zdrowia,
- 4) wykonania i odbioru robót budowlanych,
- 5) w przypadkach uzasadnionych wysokim stopniem skomplikowania robót budowlanych lub warunkami gruntowymi, nadzoru nad wykonywaniem robót budowlanych  
- przez osoby o odpowiednich kwalifikacjach zawodowych.

Zgodnie zaś z art. 20 ust. 1 pkt 1 i 1b Pb do podstawowych obowiązków projektanta należy oprócz opracowania projektu budowlanego w sposób zgodny z wymaganiami ustawy, ustaleniami określonymi w decyzjach administracyjnych dotyczących zamierzenia budowlanego, obowiązującymi przepisami oraz zasadami wiedzy technicznej, także sporządzenie informacji dotyczącej bezpieczeństwa i ochrony zdrowia ze względu na specyfikę projektowanego obiektu budowlanego, uwzględnianej w planie bezpieczeństwa i ochrony zdrowia.

Dodatkowo zgodnie z art. 21a ust. 1 Pb kierownik budowy jest obowiązany, w oparciu o informację, o której mowa w art. 20 ust. 1 pkt 1b, sporządzić lub zapewnić sporządzenie, przed rozpoczęciem budowy, planu bezpieczeństwa i ochrony zdrowia, uwzględniając specyfikę obiektu budowlanego i warunki prowadzenia robót budowlanych, w tym planowane jednoczesne prowadzenie robót budowlanych i produkcji przemysłowej.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 23 czerwca 2003 r. w sprawie informacji dotyczącej bezpieczeństwa i ochrony zdrowia oraz planu bezpieczeństwa i ochrony zdrowia<sup>3</sup> sporządzany przed i uaktualniany w trakcie realizacji inwestycji plan bezpieczeństwa i ochrony zdrowia zawiera m.in. informacje dotyczące przewidywanych zagrożeń występujących podczas realizacji robót budowlanych, określające skalę i rodzaje zagrożeń oraz miejsce i czas ich wystąpienia jak również wskazuje środki techniczne i organizacyjne, zapobiegające niebezpieczeństwom wynikającym z wykonywania robót budowlanych w strefach szczególnego zagrożenia zdrowia lub ich sąsiedztwa, w tym zapewniających bezpieczną i sprawną komunikację, umożliwiającą szybką ewakuację, na wypadek pożaru, awarii i innych zagrożeń.

Dodatkowo należy podkreślić, iż zgodnie z art. 34 ust. 2 i ust. 3 pkt 4 Pb zakres i treść projektu budowlanego powinny być dostosowane do specyfiki i charakteru obiektu oraz stopnia skomplikowania robót budowlanych. Projekt budowlany powinien zawierać w zależności od potrzeb, wyniki badań geologiczno-inżynierskich oraz geotechniczne warunki posadowienia obiektów budowlanych.

Zgodnie zaś z art. 41 Pb rozpoczęcie budowy następuje z chwilą podjęcia prac przygotowawczych na terenie budowy. Pracami przygotowawczymi są:

- 1) wytyczenie geodezyjne obiektów w terenie;
- 2) wykonanie niwelacji terenu;
- 3) zagospodarowanie terenu budowy wraz z budową tymczasowych obiektów;
- 4) wykonanie przyłączy do sieci infrastruktury technicznej na potrzeby budowy.

Inwestor jest obowiązany zawiadomić o zamierzonym terminie rozpoczęcia robót budowlanych, dla których wymagane jest pozwolenie na budowę, zgłoszenie budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1a, 2b i 19a, lub zgłoszenie przebudowy, o której mowa w art. 29 ust. 2 pkt 1b, organ nadzoru budowlanego oraz projektanta sprawującego nadzór nad zgodnością realizacji budowy z projektem, dołączając na piśmie:

- 1) oświadczenie kierownika budowy (robót), stwierdzające sporządzenie planu bezpieczeństwa i ochrony zdrowia oraz przyjęcie obowiązku kierowania budową (robotami budowlanymi), a także zaświadczenie, o którym mowa w art. 12 ust. 7;
- 2) w przypadku ustanowienia nadzoru inwestorskiego - oświadczenie inspektora nadzoru inwestorskiego, stwierdzające przyjęcie obowiązku pełnienia nadzoru inwestorskiego nad danymi robotami budowlanymi, a także zaświadczenie, o którym mowa w art. 12 ust. 7;
- 3) informację zawierającą dane zamieszczone w ogłoszeniu, o którym mowa w art. 42 ust. 2 pkt 2.

Należy również wskazać, że rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego<sup>4</sup> określa szczegółowy zakres i formę projektu budowlanego, stanowiącego podstawę do wydania decyzji o pozwoleniu na budowę, a więc do realizacji określonej inwestycji.

Rozporządzenie to nakłada obowiązek sporządzenia projektu zagospodarowania działki i terenu, zgodnie z którym część rysunkowa powinna określać:

---

<sup>3</sup> Dz. U. z 2003 r. Nr 120, poz. 1126

<sup>4</sup> Dz. U. z 2012 r. poz. 462, z późn. zm.

- 1) orientację położenia działki lub terenu w stosunku do sąsiednich terenów i stron świata;
- 2) granice działki budowlanej lub terenu, usytuowanie, obrys i układ istniejących i projektowanych obiektów budowlanych, w tym urządzeń budowlanych z nimi związanych, z oznaczeniem wejść i wjazdów oraz liczby kondygnacji, charakterystycznych rzędnych, wymiarów i wzajemnych odległości obiektów budowlanych i urządzeń budowlanych oraz ich przeznaczenia, w nawiązaniu do istniejącej zabudowy terenów sąsiednich, rodzaj i zasięg uciążliwości, zasięg obszaru ograniczonego użytkowania, układ komunikacji wewnętrznej przedstawiony w nawiązaniu do istniejącej i projektowanej komunikacji zewnętrznej, określający układ dróg wewnętrznych, dojazdów, bocznic kolejowych, parkingów, placów i chodników, w miarę potrzeby przekroje oraz profile elementów tego układu, charakterystyczne rzędne i wymiary, a także oznaczenie przebiegu dróg pożarowych oraz dojeżdżających wyjścia z obiektów budowlanych z drogą pożarową;
- 3) ukształtowanie terenu, z oznaczeniem zmian w stosunku do stanu istniejącego, a w razie potrzeby charakterystyczne rzędne i przekroje pionowe terenu;
- 4) ukształtowanie zieleni, z oznaczeniem istniejącego zadrzewienia podlegającego adaptacji lub likwidacji, oraz układ projektowanej zieleni wysokiej i niskiej, a w razie potrzeby charakterystyczne rzędne i przekroje pionowe terenu;
- 5) urządzenia przeciwpożarowego zaopatrzenia wodnego, w tym rodzaj i wielkość źródeł, usytuowanie stanowisk czerpania wody i dojazd do nich dla samochodów straży pożarnej oraz charakterystyczne rzędne i wymiary;
- 6) układ sieci i instalacji uzbrojenia terenu, przedstawiony z przyłączami do odpowiednich sieci zewnętrznych i wewnętrznych oraz urządzeń budowlanych, w tym: wodociągowych, ujęć wody ze strefami ochronnymi, ciepłych, gazowych i kanalizacyjnych lub służących do oczyszczania ścieków, oraz określający sposób odprowadzania wód opadowych, z podaniem niezbędnych profili podłużnych, spadków, przekrojów przewodów oraz charakterystycznych rzędnych, wymiarów i odległości, wraz z usytuowaniem przyłączy, urządzeń i punktów pomiarowych;
- 7) układ linii lub przewodów elektrycznych i telekomunikacyjnych oraz związanych z nim urządzeń technicznych, przedstawiony w powiązaniu z sieciami zewnętrznymi, z oznaczeniem miejsca i rzędnych w miarę potrzeby, przyłączenia do sieci zewnętrznych i złączy z instalacją obiektów budowlanych oraz charakterystycznych elementów, punktów pomiarowych, symboli i wymiarów;
- 8) w razie potrzeby rezerwę i podział terenu wynikający z programu całego zamierzenia budowlanego oraz przewidywanej rozbudowy;
- 9) granice obszaru terenu zamkniętego i zewnętrznych stref ochronnych, na którym znajdują się obiekty budowlane służące obronności i bezpieczeństwu państwa.

W związku z powyższym projektant sporządzając projekt budowlany posiada wiedzę związaną ze znajdującym się na danym terenie uzbrojeniem oraz innymi elementami mającymi wpływ na możliwość realizacji inwestycji. Poza tym projektant odpowiada za sporządzenie informacji dotyczącej bezpieczeństwa i ochrony zdrowia, która zawiera między innymi wskazanie elementów zagospodarowania działki lub terenu, które mogą stwarzać zagrożenie bezpieczeństwa i zdrowia ludzi<sup>5</sup>.

Biorąc powyższe pod uwagę należy wskazać, iż wnioskowane przez Panią propozycje zmiany przepisów wydają się być niezasadne. Proces budowlany jest uregulowany w Pb, jak również w wielu aktach wykonawczych, w sposób uwzględniający potrzebę zapewnienia bezpieczeństwa zdrowia, życia i mienia, zarówno w trakcie jak i po zakończeniu realizacji inwestycji.

Należy jednak podkreślić, iż obecnie w Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa, zwanym dalej MIB, trwają zaawansowane prace nad projektem ustawy – Kodeks urbanistyczno-budowlany, zwanym dalej Kub.

30 września 2016 r. Kub został skierowany do uzgodnień międzyresortowych i szerokich konsultacji publicznych. Po zakończeniu prac zostanie opublikowana nowa wersja projektu Kodeksu, uwzględniająca wyniki uzgodnień międzyresortowych, a także poszerzonych konsultacji publicznych, łącznie ze wstępną wersją przepisów wprowadzających Kodeks i tabelą zawierającą stanowisko MIB do wszystkich wniesionych uwag.

Wszelkie pochodzące od obywateli uwagi, w tym również przedstawione przez Panią propozycje, dotyczące materii objętych zakresem projektowanego Kodeksu wykorzystywane są przez MIB w celu wypracowania najlepszych rozwiązań poszczególnych zagadnień.

Nowa wersja Kodeksu będzie dostępna na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny”.

---

<sup>5</sup> rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23 czerwca 2003 r. w sprawie informacji dotyczącej bezpieczeństwa i ochrony zdrowia oraz planu bezpieczeństwa i ochrony zdrowia (Dz. U. z 2003 r. Nr 120, poz. 1126).

Wobec powyższego, wprowadzenie zaproponowanych przez Panią w niniejszej petycji zmian, nie jest zasadne.

### POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia  
MINISTRA INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA  
*B. Stecki*  
Bartłomiej Stecki  
Zastępca Dyrektora  
Departamentu Architektury,  
Budownictwa i Geodezji